

Uchwała Nr 12/Dpr/2018
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 19 grudnia 2018 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Strzelno na 2019 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Andrzej Tatkowski

Członkowie:

Lidia Dudek

Włodzimierz Górzyński

uchwalił, co następuje:

opiniuje **negatywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminę Strzelno w projekcie uchwały budżetowej na 2019 r.

UZASADNIENIE

W dniu 7 grudnia 2018 r. Burmistrz Miasta i Gminy Strzelna przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2019 r.

Z projektu budżetu na 2019 r. wynika, że prognozowane dochody wyniosą 46 795 670,81 zł, natomiast limit wydatków ustalono na kwotę 50 130 419,228 zł. Planowany wynik budżetu – deficyt wynosi 3 334 748,47 zł. Według proponowanych zapisów uchwały sfinansowany on zostanie przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu.

Z projektu budżetu wynika ponadto, że w 2019 r. Gmina planuje zaciągnąć kredyt w wysokości 1 101 092,84 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych.

Zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2019 r. deficytu będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2019 r. deficytu przychodami pochodzącymi z zaciąganych zobowiązań należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej Gminy. Z przesłanego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych projektu uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelno (dalej WPF) wynika, że w latach

objętych prognozą, tj. 2019-2034 zostanie przez Gminę zachowana relacja dotycząca obsługi zadłużenia, wyrażona w art. 243 ustawy.

*W tym miejscu należy zauważyć, iż przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2019 r. nie uwzględnia ustaleń wynikających z przeprowadzonych w 2017 r. audytów przez Izbę Administracji Skarbowej w Bydgoszczy. Na ich podstawie Minister Rozwoju i Finansów decyzją ST-4.4755.449.2017.2.FRKG z dnia 18 grudnia 2017 r. zobowiązał Gminę Strzelno do zwrotu nienależnie uzyskanej części oświatowej subwencji ogólnej za 2013 r. w wysokości **1 264 420,00 zł**. Natomiast w dniu 5 grudnia 2018 r. Minister Finansów wydał kolejną decyzję nr ST4.4775.98.2018.3.CNNF, którą zobowiązał Gminę Strzelno do zwrotu nienależnie uzyskanej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej za 2014 r. w wysokości **1 673 891,00 zł**. Łączna kwota przypadającej do zwrotu w **2019 r.** nienależnie uzyskanej części oświatowej subwencji ogólnej za lata 2013-2014 po weryfikacji wynosi **2 938 311,00 zł**.*

*Podkreślić należy również, iż przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Strzelno na 2019 r. zakłada nadwyżkę operacyjną zaledwie na poziomie **219 626,00 zł** (dochody bieżące pomniejszone o wydatki bieżące). Po uwzględnieniu wydatków z tytułu zwrotu nienależnie uzyskanej części oświatowej subwencji ogólnej za lata 2013-2014 na kwotę **2 938 311,00 zł**, planowany deficyt bieżący budżetu na 2019 r. zamknie się wynikiem ujemnym w wysokości **2 718 685,00 zł**, co narusza przepisy art. 242 ustawy. Zauważyć należy również, iż po uwzględnieniu kwoty 2 938 311,00 zł po stronie długu i spłat na 2019 r. wskaźnik jednoroczny dla 2019 r. przybierze charakter ujemny i niespełniona będzie również od 2020 r. relacja, o której stanowi art. 243 ustawy. Niezachowanie w latach 2019-2020 wskazanych wyżej norm prawnych, oznacza konieczność opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego.*

Ponadto, Skład Orzekający podkreśla, że w Gminie Strzelno w latach poprzednich zaistniały również inne negatywne, wręcz naganne zjawiska dotyczące jej gospodarki finansowej. Nieprawidłowości te zostały przez Skład Orzekający wykazane i omówione w uchwale Nr 18/P/2018 r. Składu Orzekającego Nr 3 z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Strzelno na 2019 r.

W związku z powyższym sfinansowanie deficytu budżetu Gminy Strzelno w 2019 r. będzie możliwe, o ile budżet będzie realizowany w zakładanych wielkościach przy zachowaniu wysokiej dyscypliny, aby nie dopuścić do naruszenia zasad określonych art. 242 i 243 ustawy. Niespełnienie powyższych warunków jak wskazano powyżej skutkować będzie koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego..

Biorąc powyższe pod uwagę wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Andrzej Tatkowski